

Legal analysis of the situation

Wind Energy in Bulgaria: Getting back on track

Основни правни проблеми при ВЕИ проекти

I. Липса на стабилитет в законодателното регулиране на ВЕИ сектора

II. Липса на ясна и последователна регулаторна практика по отношение регулиране на отношенията при производството на енергия от ВЕИ

I. Липса на стабилитет в законодателното регулиране на ВЕИ сектора

1. Правна рамка при развитието на проектите за изграждане на ВЕИ проекти – история (ЗЕЕЕ, ЗЕ и Закон за възобновяемите и алтернативни енергийни източници).

➤ **Последователно спазване на схемата на насърчаване на ВЕИ сектора:**

✓ Изкупуване на цялото количество електроенергия произведено от ВЕИ централи.

✓ Приоритетно присъединяване и диспечирание на централи ползващи ВЕИ.

✓ Определяне на преференциална цена на изкупуване на електроенергията, произведена от ВЕИ централи (Feed-in Tariffs)

Механизъм на образуване на преференциалните цени и предвидимост на същите при последващи ценови периоди

- Създаване на относителна стабилност при развитието на ВЕИ проекти, чрез начина на формиране на цената по отменените закони:
 - ✓ прилагане на механизъм, позволяващ предвиждане на последващите приложими цени за изкупуване на енергията;
 - ✓ определяема долна граница на цените за последващи ценови периоди;
 - ✓ ежегодно изменение на приложимата цена;
 - ✓ гарантиран едногодишен ценови период.

2. Въвеждане на нов механизъм за определяне на цените на енергията от ВЕИ при Закона за енергията от възобновяеми източници и последващите изменения на този закон

- Отказ от формиране на цената като процент от крайната цена на енергията, продавана от крайните снабдители;
 - Залагане на общите принципи за определяне на цената, без възможност за предвиждане на нейното изменение (разходно-ориентиран подход) през следващи ценови периоди;
 - Фиксиране на цената за срока на изкупуване
 - Последваща законодателна промяна на момента на фиксиране на цената (независимо дали проектите са в строителство или не);
 - Премахване на гарантирания ценови период, чрез възможността ДКЕВР да променя цените през едногодишния срок на действие на цените
-

Въвеждане на изискване за сключване на договори за достъп при общи условия

- Влагане на различен смисъл в понятието “достъп” по ЗЕВИ и ЗЕ;
- Правна неяснота относно предмета на предвидения договор за достъп по ЗЕВИ и условията по него;
- Липса на одобрени от регулатора общи условия на договорите за достъп година и половина след приемането на ЗЕВИ

II. Липса на ясна и последователна регулаторна практика по отношение регулиране на отношенията при производството на енергия от ВЕИ

➤ Решение № Ц – 33 /14.09.2012г. на ДКЕВР

- ✓ спорност относно наличието на компетентност на Регулатора да определи цени (временни и/или постоянни) за достъп върху произведената енергия
- ✓ липса на каквото и да било обсъждане за промяна на ценовия модел по отношение на цената за достъп
- ✓ дискриминационност на определените цени по Решение № Ц- 33
- ✓ липса на мотивираност на решението и ясно и безпротиворечива информация какви и чии разходи покриват така определените цени от Регулатора

Ефект на Решение № Ц – 33 върху ВЕИ сектора

- върху заварените ВЕИ проекти в експлоатация – решението има косвено ефект на понижаване на цените за изкупуване на електрическата енергия, произведена от ВЕИ в различен процент за различните ВЕИ
- върху бъдещи проекти – съчетано с обявената “нулева” година за присъединяване и невъзможност да се прогнозират цените на изкупуване на енергията, решението има стопиращ ефект върху развитието на ВЕИ проекти
- приемането на спорното регулаторно решение, практически показва липсата на комуникация между регулатора и ВЕИ сектора с оглед идентифициране на проблемите и тяхното разрешане

➤ Правила за търговия с електрическа енергия

✓ Статус на приетите от Регулатора Правила за търговия с електрическа енергия през 2010г.

- съгласно ПЗР на Правилата, същите са в сила, но реално не се прилагат;
- по отношение на централите, присъединени към разпределителните мрежи, тестване на правилата не се извърши, не е определен и координатор на балансиращата група на ВЕИ. Практически по този начин не може да се прецени какъв ще е ефекта на правилата върху ВЕИ сектора при тяхното реално стартиране;
- в момента се подготвят изменение на Правилата за търговия и няма яснота какво ще бъде предприето по отношение на ВЕИ сектора;
- няма реален диалог между регулатора и ВЕИ сектора какво точно ще се предвиди в Правилата и какво е съотношението на тези правила с определената цена за достъп по Решение № Ц – 33.